
**ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО
ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В СВЕТЕ ПРОВЕДЕННОЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ
РЕФОРМЫ**

<https://doi.org/10.5281/zenodo.12506337>

Хайрулла Рузметов

*доктор юридических наук,
и.о. профессора Ташкентского
государственного юридического
университета,*

e-mail: khayrulla_r@mail.ru, тел. 901875748.

Аннотация

В статье проведен анализ правовых норм Конституции Республики Узбекистан в новой редакции, посвященных организации и деятельности парламента страны, приведены впервые закрепленные конституционные положения по усилению роли парламента, раскрыты их суть и значение.

Ключевые слова

Олий Мажлис, развитие парламентаризма, реформы, новый этап, усиление, полномочия, институты, нововведения, новый порядок.

Annotation

The article analyzes the legal norms of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in the new edition, dedicated to the organization and activities of the country's parliament, provides the first constitutional provisions to strengthen the role of parliament, and reveals their essence and significance.

Key words

Oliy Majlis, development of parliamentarism, reforms, new stage, strengthening, powers, institutions, innovations, new order.

Процесс демократизации в Узбекистане сопровождается развитием парламентаризма. Такой подход исходит из конституционного принципа «единственным источником государственной власти является народ» и направлен на обеспечение реализации данного принципа. Олий Мажлис является высшим представительным органом государственной власти избираемый непосредственно народом Узбекистана. В связи с этим именно на Олий Мажлис возлагается реализации главной функции представительной

демократии – возведение народной воли в государственную. Таким образом последовательная политика Узбекистана по усилению роли и значения Олий Мажлиса в формировании и реализации внутренней и внешней политики Узбекистана всецело основано на принципах государственного строительства Конституции и направлена на обеспечение народного представительства в государственной деятельности. Это единственно правильный подход в достижении главной сути Конституции – человек, его жизнь, права и свободы являются высшей ценностью.

В свою очередь развитие парламентаризма в Узбекистане осуществлялось на системной и поэтапной основе по мере формирования для этого социально-политических, экономических и культурных основ. Так, реальное развитие подлинного народного парламентаризма началось с обретением Республикой Узбекистана государственной независимости.

Независимость в буквальном смысле создала политико-правовую основу для формирования и развития демократического национального парламента в Узбекистане. В первые годы независимости в исторически сложный, тяжелый общественно-политический и опасный период на плечи парламента, естественно, легла задача обеспечения суверенитета Узбекистана как независимого государства, создания правовых основ современной системы государственности.

Первоначально однопалатный парламента - Верховный Совет принял Конституцию Республики Узбекистан, являющуюся правовой основой построения демократического общества и систему законов, закрепляющих признаки государственного суверенитета Узбекистана (законы «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» [1], «О Государственном гербе Республики Узбекистан» [2], «О Государственном гимне Республики Узбекистан» [3], «О государственном языке Республики Узбекистан» [4] и ряд других важнейших актов направленных на формирование совершенно новых органов государственного управления, суверенитета молодого государства.

На следующем этапе вместо Верховного Совета был сформирован однопалатный парламента - Олий Мажлис. На данном этапе законотворчество стало главным направлением работы депутатов. В этот период высший законодательный орган расширил и укрепил правовую основу демократического и независимого развития страны.

Далее, следующий этап характеризовался тем, что по итогам проведенного 27 января 2002 года всенародного референдума и принятому на

его основе Конституционному закону «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» от 4 апреля 2002 года в 2005 году в стране был сформирован двухпалатный парламент Олий Мажлис, состоящий из постоянно действующего профессионального органа - Законодательной палаты и территориального представительного органа, представляющего интересы регионов – Сената [5].

Современный период развития Парламента начинается с Послания Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису от 22 декабря 2017 года начался совершенно новый период парламентской деятельности. Послание открыло широкие возможности для обеспечения социальной сплоченности по важнейшим приоритетам и задачам нового политического пути развития Узбекистана [6].

За последние пять лет в законодательство шире стали воплощаться понятия «права и свободы человека», «открытость и прозрачность», «общественный контроль», «неприкосновенность частной собственности», которые глубоко вошли в реальную жизнь людей и приобрели практическое значение, без которого люди уже не могут представить свою судьбу.

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, выдвинутая Президентом страны является важным фактором дальнейшего усиления роли Олий Мажлиса в углублении демократических реформ и модернизации страны [7].

За прошедший короткий период этот исторический документ коренным образом изменил место и значение избранных народом представительных органов - парламента и Кенгашей народных депутатов в общественно-политической жизни страны.

В данный период были расширены полномочия парламента по утверждению Законодательной палатой кандидатов в члены правительства, осуществлению парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти.

В деятельность законодательной палаты был введен важный вид парламентского контроля за деятельностью правительства институт «Правительственного часа», который проводится на регулярной основе. Так, за прошедший пятилетний период 27 раз проводились «Правительственные часы», на которых в общей сложности 33 члена правительства подробно ответили на вопросы народных представителей по актуальным вопросам общества.

Вместе с тем следует особо отметить, что нынешний Узбекистан стал страной демократического обновления, стремительного развития и масштабных реформ.

Укреплена правовая основа развития национального парламентаризма в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан.

Сегодня в Узбекистане углубляются реформы во всех сферах, демократические преобразования выходят на качественно новый уровень. Правовой основой их обеспечения стало принятие 30 апреля 2023 года Конституции Республики Узбекистан в новой редакции [8].

Тем самым начался современный новый этап развития парламентаризма. В новой редакции Конституции значительно расширены полномочия Олий Мажлиса, усилены его место и роль в системе государственной власти.

За короткий период коренным образом изменились роль и место парламента в общественно-политической жизни страны, значительно возросла значимость высшего законодательного органа нашей страны, произошли системные изменения и обновления.

В 2017 году введен новый демократический институт - институт Обращения Президента Республики Узбекистан к Олий Мажлису Республики Узбекистан. Этот важный институт, полностью соответствующий опыту передовых зарубежных стран, несомненно, повысил роль и положение парламента в жизни страны, открыл широкие возможности для обеспечения общественной солидарности по важным приоритетам и задачам новой политической пути развития Узбекистана.

Изменены механизмы осуществления парламентского контроля в регионах, значительно усилено живое общение депутатов в округах с избирателями. В настоящее время в последнюю неделю каждого месяца депутаты проводят встречи и диалоги с целью выявления проблем, волнующих граждан и препятствий для развития предпринимательства в избранных ими округах. Совместно с органами исполнительной власти начата планомерная работа по устранению выявленных проблем.

Установление тесной связи с населением, в свою очередь, положительно сказывается на законотворческой деятельности депутатского корпуса. В настоящее время значительно увеличилось количество законопроектов, вносимых депутатами.

За последние 5-6 лет исходя из требований реформ в организационную структуру нижней палаты было внесено ряд изменений. В частности, в 2018

году при Олий Мажлисе создан Институт проблем законодательства и парламентских исследований, который в 2023 году преобразован в Институт парламентских исследований при Законодательной (нижней) палате парламента [9]. С учетом многогранности деятельности Парламента по реформированию системы здравоохранения, борьбе с коррупцией, поддержке семьи, женщин и молодежи в Законодательной палате созданы Комитет по охране здоровья граждан, Комитет по противодействию коррупции и судебным вопросам, комиссия по вопросам семьи и женщин, а также комиссия по делам молодежи, деятельность которых была широко и эффективно развернута.

Ещё одно важное изменение в деятельности палат парламента наблюдалось в направлении информационной политики. Следует отметить, что значительно активизировались выступления сенаторов и депутатов через средства массовой информации. Все парламентарии открыли свои персональные страницы в сети Интернет и других социальных сетях и информируют общественность о сути и важности проводимых в нашей стране реформ. За короткий срок депутаты сумели завоевать авторитет и уважение в обществе своими многочисленными смелыми и открытыми выступлениями. Наряду с этим, заседания палат парламента стали прямо транслироваться по телевидению, радио и сетях Интернет.

В рамках инициатив Главы нашего государства, направленных на повышение роли парламента в системе взаимного сдерживания и уравновешивания различных ветвей государственной власти, в деятельность парламента введена и регулярно проводится важная форма парламентского контроля - «правительственный час».

Выдвинутый Президентом нашей страны опыт утверждения Олий Мажлисом кандидатов в члены правительства стал еще одним важным шагом на пути к расширению контрольных полномочий Олий Мажлиса.

При этом необходимо подчеркнуть, что перед Олий Мажлисом стоят новые задачи по улучшению законотворческой деятельности, усилению парламентского контроля и по другим позитивным изменениям, направленным на правовое обеспечение реализации поставленных нашей страной амбициозных стратегических целей - вывести Узбекистан в ряды экономически стабильных стран с высоким уровнем благосостояния народа. Выполнение этих задач требует усиления конституционных полномочий Олий Мажлиса.

В связи с этим в новой редакции Конституции, принятой на всенародном референдуме 30 апреля 2023 года, закреплены соответствующие нововведения. Так, четко определены совместные полномочия Законодательной палаты и Сената, а также их исключительные полномочия и сферы ответственности каждой из них.

В новой редакции Конституции количество исключительных полномочий Законодательной палаты увеличено с 5 до 12. В частности, такие полномочия, как контроль за исполнением Государственного бюджета, рассмотрение отчета Счетной палаты, непосредственно переданы Законодательной палате, которая избирается народом прямым голосованием. Это изменение соответствует представительному характеру нижней палаты и позволяет более эффективно организовать ее деятельность.

С учетом передового зарубежного опыта полномочия по рассмотрению и утверждению кандидатуры премьер-министра переданы в исключительное ведение Законодательной палаты. Прежде чем представить кандидатуру премьер-министра Законодательной палате, Президент вводит процедуру консультаций со всеми фракциями политических партий. После одобрения Законодательной палатой Президент назначает Премьер-министра. По прежней Конституции система выдвижения кандидата в премьер-министры зависела только от волеизъявления партии, набравшей наибольшее количество голосов на выборах в Законодательную палату. Нынешний новый порядок обеспечит участие всех фракций политических партий в рассмотрении кандидатуры премьер-министра. Тем самым правила в этом плане становятся более демократичными.

Абсолютные полномочия Сената также увеличены с 14 до 18. В частности, как орган, представляющий территориальные интересы, в новой Конституции укреплены такие важные полномочия Сената, как содействие деятельности местным представительным органам государственной власти.

Также на основе принципа сдержек и противовесов в системе государственной власти, Сенату переданы полномочия по утверждению постановлений об образовании и прекращении деятельности министерств и других республиканских органов исполнительной власти.

Усилены функции Парламента по назначению руководителей надзорных и правоохранительных органов, а также некоторые полномочия Президента переданы Парламенту. Так, новой редакцией Конституции введен порядок, согласно которому к полномочию Сената отнесено предварительное рассмотрение и одобрение кандидатур на должности

Генерального прокурора и главы Счетной палаты с последующим их назначением Президентом.

Введен порядок, при котором Президент назначает председателя Службы государственной безопасности после проведения консультаций по данной кандидатуре с Сенатом.

В целях обеспечения подлинной независимости судебной власти введена система избрания всех членов Высшего судейского совета Сенатом.

Одним из других концептуальных изменений в этом направлении является повышение эффективности работы Сената за счет оптимизации его структуры на основе административных реформ. С этой целью количество сенаторов уменьшился с нынешних 100 до 65. Члены Сената избираются от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента в равном количестве – четыре человека, девять назначаются Президентом Республики Узбекистан. Действующий порядок формирования Сената сохранен.

Предусматривается, что закон будет рассмотрен Сенатом в течение шестидесяти дней. В случае если Сенат не примет решение об одобрении или отклонении закона в течение шестидесяти дней, то закон будет направлен Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования Законодательной палатой.

Также усилены совместные полномочия палат Олий Мажлиса посредством того, что в Конституции получило специальное закрепление институт парламентского расследования, являющегося важной формой парламентского контроля.

Отнесение к совместному полномочию палат вопросов заслушивания ежегодного Национального доклада о противодействии коррупции в Республике Узбекистан, определения предельного размера государственного долга Республики Узбекистан и проведения парламентского расследования служит реализации целей по борьбе с коррупцией, обеспечивая эффективное взаимодействие обеих палат в этом направлении.

Таким образом, на основе внесенных в Конституцию нововведений, с одной стороны, оптимизируется внутренняя деятельность Олий Мажлиса за счет перераспределения полномочий палат, их взаимоотношений, а с другой, укрепляется место и роль Олий Мажлиса в системе государственной власти. При этом еще больше расширяются возможности Парламента по реализации функции народного представительства и тем самым конституционного принципа народовластия. Тем самым расширяющиеся полномочия Парламента послужат усилению её роли в дальнейшем совершенствовании

законодательства, направленного на обеспечение таких новых стратегических задач, обозначенных в новой редакции Конституции, как построение демократического, правового, социального и светского государства и формирования сильного гражданского общества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Закон Республики Узбекистан «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» // <https://lex.uz/acts/127879>
2. Закон Республики Узбекистан «О Государственном гербе Республики Узбекистан» // <https://lex.uz/docs/17771>
3. Закон Республики Узбекистан «О Государственном гимне Республики Узбекистан» // <https://lex.uz/acts/1780>
4. Закон Республики Узбекистан «О государственном языке Республики Узбекистан» // <https://lex.uz/acts/121433>
5. Конституционный закон Республики Узбекистан «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» // <https://lex.uz/ru/docs/51399?ONDATE=23.04.2002%2000>
6. Послания Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису от 22 декабря 2017 года // <http://www.ach.gov.uz/ru/lists/view/54>
7. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года за № УП-4947 // <https://lex.uz/ru/docs/3107042>
8. Конституция Республики Узбекистан в новой редакции от 30 апреля 2023 года // <https://constitution.uz/ru/>
9. Постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О создании института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 2 мая 2023 года за № 3129-IV // <https://lex.uz/ru/docs/6501823>
10. Закон Республики Узбекистан «Об адвокатуре» от 27 декабря 1996 года. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 2, ст. 48 // <https://lex.uz/acts/58372>.