

ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

<https://doi.org/10.5281/zenodo.11169678>

Машарипов Маримбой Машарипович

Аннотация

В статье рассматривается специфика и особенности государственных закупок в Республике Узбекистан. Кратко излагаются задачи и основные характеристики, принимаемых законов, даются основные направления развития системы государственного заказа.

Ключевые слова

государственные закупки, государственный заказ, аукцион, электронный аукцион.

Тема государственных закупок переживает всплеск общественного интереса и вполне обоснованно: одной из важнейших проблем, стоящих перед государством в настоящее время, является проблема развития рыночных механизмов осуществления государственных закупок, направленная на повышение их эффективности³⁷. Формирование принципов добросовестной конкуренции и углубление рыночных отношений между заказчиками и подрядчиками связано с внедрением практики торгов.

Устойчивое развитие экономики напрямую зависит от соблюдения ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, что позволяет повысить эффективность их осуществления³⁸.

Правительство Узбекистана осознавая роль государственных закупок как важного фактора обеспечения бюджетной стабильности и удовлетворения нужд государственного сектора, инструмента экономического регулирования приняло ряд мер в данной сфере в течение 2000-2011 гг. Если осуществляемые в 2000-х гг. меры были в основном направлены на процедурное оформление классических видов закупа, то с принятием в 2011 г. Постановления Президента РУз ПП-1475

³⁷ О.А. Беляева, В.А. Вайпан, К.В. Кичик. / Публичные закупки в зарубежных странах: динамика правового регулирования: монография — М.: Юстицинформ, 2017. — 760 с

³⁸ Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и широкому привлечению субъектов предпринимательства к процессу государственных закупок" от 5 декабря 2019 года.

«Об оптимизации системы государственных закупок и расширения привлечения к ним субъектов малого бизнеса» были заложены основы для повышения государственных закупок на качественно новый уровень:

- 1) введен принципиально новый вид отбора поставщиков на основе электронных аукционных торгов;
- 2) начались применяться меры по повышению прозрачности;
- 3) активизировалось использование госзакупок как инструмента поддержки малого бизнеса;
- 4) был сделан первый шаг к институционализации государственных закупок через создание Правительственной комиссии.

С 9 апреля 2018 года вступил в силу Закон Республики Узбекистан № ЗРУ472 "О государственных закупках", который призван обеспечить открытость и прозрачность государственных закупок, конкурентную борьбу предпринимателей в данной сфере, он также позволит эффективно использовать средства государственного бюджета, централизованных источников и предприятий с долей государства³⁹.

В частности, закон определяет пять видов закупочных процедур, две из которых полностью исключают человеческий фактор при принятии решений о государственной закупке⁴⁰. В остальных закупочных процедурах прозрачность обеспечивается путем публикации необходимой информации на специальном информационном портале.

Государственный сектор в Узбекистане играет самую главную роль в обеспечении социально-экономического развития страны. Для его нормального и бесперебойного функционирования необходимо своевременно снабжать государственный сектор соответствующими товарами, услугами и работами. Эту цель выполняют государственные закупки. Кроме того, у системы госзакупок существует и ряд других целей:

Во-первых, госзакупки составляя существенную долю расходов консолидированного бюджета, напрямую влияют на его сбалансированность. В целях сохранения размера госзакупок на оптимальном уровне, важным является обеспечение их высокой эффективности. Но стимулы к повышению эффективности закупок, свойственные для частного сектора, в государственном секторе отсутствуют. Данное условие является

³⁹ Собрание законодательств Республики Узбекистан Закон Республики Узбекистан от 9 апреля 2018 года №ЗРУ-472 "О государственных закупках".

⁴⁰ Гушин, А.Ю. Определение эффективности и способы ее оценки в системе государственного заказа / А.Ю. Гушин // Фундаментальные исследования. - 2012. - № 9 (часть 1). - С. 204-208.

фактором, создающим коррупционные риски в большей степени, чем в других сферах государственной службы.

Во-вторых, в последние несколько лет в свете мер по предотвращению последствий мирового финансово-экономического кризиса на Узбекистан и объявления 2011 г. «Годом частного и малого предпринимательства», госзакупки стали использоваться как косвенный инструмент создания условий для ускоренного развития отечественных производителей в целом, в том числе малого бизнеса и частного предпринимательства. Логичность принятых мер обосновывается тем, что перераспределяя национальный доход через госзакупки, государство стимулирует экономических агентов, которые произвели этот доход и играют роль локомотивов институционального развития в экономике. При этом, действенность использования госзакупок, как инструмента стимулирования развития частного и малого предпринимательства, должна быть на высоком уровне, в ином случае частное и малое предпринимательство, поддерживаемое государством через госзакупки, может превратиться в иждивенца, требующего все больших средств и не старающегося к прибыльной работе в условиях высокой конкуренции.

Эффективное функционирование системы госзакупок требует:

а) целостной и систематизированной законодательной основы – начиная от основополагающих документов до детализированных правил и инструкций;

б) институциональной основы – организации, ответственной за функционирование механизма госзакупок, его методического обеспечения, внутреннего развития (система управления госзакупок);

в) стандартизации, систематизации и частичной (в случаях, когда это эффективно) централизации процесса госзакупок;

г) стыковки механизма государственных закупок с практикой рыночных отношений – рассмотрение системы государственных закупок с точки зрения непосредственных участников государственных закупок;

д) прозрачных механизмов и эффективного контроля;

е) кадрового обеспечения;

ж) инфраструктуры.

В целях устранения недостатков механизма госзакупок рекомендуется нижеследующее, исходя из этапов закупа:

Подготовка к запуску (тендеру):

- 1) Точно определить в каких случаях применяется конкретный вид закупок;
- 2) Расширить перечень видов закупок;
- 3) Детально прописать все процедуры при каждом виде закупа;
- 4) Установление порядка определения начальной стоимости и контроля предельных цен по итогам торгов;
- 5) Разработать порядок закупа:
 - а) при стоимости менее 300 дол.;
 - б) за наличный расчет (например, по товарам, приобретаемым на рынках);
 - в) заключения прямых
 - договоров;
 - 6) Детально проработать порядок централизации и консолидации закупа;
- 7) Разработать детальный порядок электронных аукционных торгов и стратегию развития электронных закупок в Узбекистане (подробнее см. приложение 3);
- 8) Разработать детальный порядок конкурсных торгов, предусматривающий гибкий механизм и упорядочение процедур (см. приложение 4);
- 9) Детально регламентировать порядок принятия решения о проведении закрытого тендера;
- 10) Разработать методологию подготовки тендерной/конкурсной документации;
- 11) Учесть специфику закупа услуг;
- 12) Разработать специальный механизм закупа по специфическим услугам и сложным товарам;
- 13) Установить норму, что в случае капитальных вложений, перед проведением закупа (на этапе составления бюджетной заявки, программы) проводится исследование рынка с целью учета конъюнктуры и выбора подходящего метода закупок;
- 14) Применять отдельный подход, основанный на проектном финансировании по запуску для осуществления капитальных вложений в госкомпаниях;

15) Определить требования распространения информации при объявлении о закупке и степень распространения информации при каждом методе закупок;

Проведение закупа, тендера (определение поставщика и окончательной цены):

16) Разработать дифференцированные сроки закупок для различных категорий товаров и услуг, а также с учетом размера закупа;

17) Разработать более детализированный порядок получения, хранения и вскрытия тендерных предложений, гарантирующий их сохранность;

18) Проработать критерии оценки тендерных/конкурсных предложений и детальную методологию оценки (например, методика присвоения и суммирования) по данным критериям. При этом установить в каких случаях используется данные критерии;

Послезакупочные этапы⁴¹:

19) По возможности сократить требования гарантийного обеспечения и ранжировать их по видам поставок и товаров;

20) Применять сбалансированный подход в правах и обязанностях поставщиков и заказчиков;

21) Разработать и внедрить упрощенный (досудебный или административный) порядок рассмотрения контрактов и их расторжения, разрешения споров;

22) Разработать шаблоны документов и методические рекомендации по процедурам закупки (более подробно см. в приложении).

23) Развитие системы внутреннего аудита.

Экономическое регулирование закупок показывает эффективность использования финансовых ресурсов при размещении государственных заказов определяется: экономией бюджетных средств, структурой государственных закупок, стоимостью и качеством процедур, качеством продукции, произведенной для государственного заказа, решением задач государственного финансового регулирования. Эффективность является важнейшим параметром, определяющим результаты экономического регулирования.

Государство имеет широкий спектр средств и методов экономического регулирования, от законодательства экономического регулирования, таким образом, устанавливая таким образом, правила воздействия на

⁴¹ Афанасьева, Н.В. Государственный заказ как инструмент макроэкономического регулирования экономики: монография / Н.В.Афанасьева. - СПб.: Изд-во СЗТУ, 2011. - 160 с

экономический рынок⁴². Можно сделать вывод о том, что экономическое регулирование необходимо и обсуждать стоит лишь степень государственного вмешательства и его методы. Наиболее правильным принципом здесь будут следующие - конкуренция должна обеспечиваться везде, где возможно, регулирующее воздействие государства - везде где необходимо.

Введенный в действие 9 апреля 2018 г. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ472 "О государственных закупках", дает много новых возможностей для повышения результативности проведения государственных закупок. К числу нововведений можно отнести: создание единой информационной системы подачи заявок; использование реестра банковских гарантий; применение мер, препятствующих необоснованному снижению закупочных цен; расширение возможностей обеспечения контракта или заявки. Данные меры способны значительно повысить эффективность всей системы государственных закупок.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Собрание законодательств Республики Узбекистан Закон Республики Узбекистан от 9 апреля 2018 года №ЗРУ-472 "О государственных закупках".
2. Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и широкому привлечению субъектов предпринимательства к процессу государственных закупок" от 5 декабря 2019 года.
3. О.А. Беляева, В.А. Вайпан, К.В. Кичик. / Публичные закупки в зарубежных странах: динамика правового регулирования: монография – М.: Юстицинформ, 2017. – 760 с
4. Смотрицкая И.И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики // Вопросы экономики, 2010.-№6.
5. Афанасьева, Н.В. Государственный заказ как инструмент макроэкономического регулирования экономики: монография / Н.В.Афанасьева. - СПб.: Изд-во СЗТУ, 2011. - 160 с
6. Гуцин, А.Ю. Определение эффективности и способы ее оценки в системе государственного заказа / А.Ю. Гуцин // Фундаментальные исследования. - 2012. - № 9 (часть 1). - С. 204-208.

⁴² Смотрицкая И.И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики // Вопросы экономики, 2010.-№6.

Курбанов, А.Х. Направления развития институционального регулирования государственных закупок / А.Х. Курбанов, В.А. Плотников // Известия Юго-Западного государственного университета. - 2011 - № 2 - С. 22-30.